

משרד:	המשרד לשוויון חברתי
יחידה מזמינה:	הרשות לזכויות ניצולי השואה
תאריך:	01.12.2022

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.3.6.1 והוראת תכ"ם, "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים" מס' 7.3.6.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט תכונות השירות)
מתן שירותי ייעוץ ומידע היסטורי וארכיוני אודות תובעים ובני משפחותיהם, או בנוגע לאירועים/אזורים/תופעות בתקופת השואה, אשר ישמש את הרשות לצורך הכרעה בתביעות להכרה כניצולי שואה או לצורך הליך משפטי שהוגש על החלטות הרשות בעניין הכרה בזכאות לפיצויים מכוח החוק, או לצורך גיבוש מדיניותה.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

ביצוע עבודה

שירותים

טובין


שמות הספקים:	"מאיר בניה"
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	
תקופת ההתקשרות:	שנה בתוספת זכות ברירה לתקופות נוספות כך שכל תקופת ההתקשרות לא תעלה על חמש שנים (כולל אופציות)

## נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

1. הרשות לזכויות ניצולי השואה במשרד האוצר עוסקת בתשלום תגמולים ומתן הטבות לניצולי השואה, בהתאם לחוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957 וחוק הטבות לניצולי השואה, התשס"ז-2007, ולנכי המלחמה בנאצים מכוח חוק נכי המלחמה בנאצים, התשי"ד-1954.
2. אל הרשות מוגשות תביעות להכרה בזכאות לתגמולים או מענקים, ועליה לבחון קיומה של עילת נרדפות ותנאים נוספים בתובעים. לצורך כך מבצעת הרשות חקירה על מנת לאמת ולבסס את זכאות התובעים, בין היתר, היא מסתייעת במאגרי מידע, ארכיונים לאומיים ובינלאומיים, גופי תביעה ומוסדות פיצוי כגון ועידת התביעות, התייעצות עם חוקרים בתחום, בדיקת ספרות רלוונטית, ועוד.
3. בנוגע להתקיימות עילות התביעה בהקשרים ההיסטוריים, נעשית ההנחיה המקצועית ע"י היסטוריון הרשות ד"ר מאיר בניה. לצורך כך נערכות על ידו חוו"ד לגבי תביעות קונקרטיות או בנוגע להיסטוריה של מלחמת העולם השנייה בקשר עם קידום מיצוי זכויותיהם של ניצולי השואה.
4. היכרותו המעמיקה של ד"ר בניה עם עילות התביעה המוכרות על ידי הרשות, עם התפתחותן על פני השנים לנוכח חקיקה ופסיקה, מאפשרת ביצוע חיפוש וחקירה ממוקדים בנושאים שבמחלוקת ואיתור ממוקד ומדויק של המידע הדרוש לצורך הטיפול בתביעות.
5. כן יש לציין את הידע העצום שנאגר על ידי ד"ר בניה לאורך שנות טיפולו בהליכים מסוג זה, לרבות באמצעות קשריו האקדמיים, חובקי עולם, עם חוקרים רבים הרלוונטיים לתחום.
6. ידיעותיו והכרותו של ד"ר בניה עם החוקים והפרקטיקה בתחום תביעות ניצולי השואה, **מספקים לרשות מעטפת מחקרית-אקדמית המסייעת בקבלת החלטות המבוססות על ידע ממשי ומהימן, וחוות הדעת משמשות בסיס מרכזי בהוכחת טענות הרשות בהליכים המתנהלים בבתי המשפט.**
7. לאור האמור ובפרט היכרותו המעמיקה של ד"ר בניה עם עילות התביעה המוכרות, עם ההליכים המשפטיים שהמתנהלים בסוגיות של הכרה, מהו המידע הייחודי הנדרש לרשות בטיפול בתביעות, ומהם ההסדרים החוקיים והפרקטיקה שהתפתחה בחלוף השנים בטיפול בזכויות ניצולי השואה, לאור כל אלה ד"ר בניה מהווה ספק יחיד בנסיבות העניין הייחודיות של מתן שירותי מחקר במסגרת תביעות והליכים משפטיים לרשות לזכויות ניצולי השואה.
8. ידיעותיו של ד"ר בניה הן ייחודיות, בכל הקשור למאטריה הייחודית בה הרשות עוסקת, ובתפר הקונקרטי שבין החלק ההיסטורי למשפטי - ראייתו.
9. בתום שנת 2022 ד"ר בניה צפוי לפרוש מתפקידו כהיסטוריון הרשות ולצאת לגמלאות.
10. נוכח האמור לעיל, ועל מנת שהרשות תוכל להמשיך ולפעול באופן מקצועי, בכל ההיבטים שפורטו לעיל, אני סבורה כי ד"ר בניה הוא הגורם המקצועי המתאים ביותר והיחיד לספק את צרכי הרשות בנושאים שתוארו.
11. היכרותו המעמיקה עם ההיסטוריה של התקופה מנקודת המבט של הכרה בזכויות ניצולי שואה; עם האופן שבו יש לנתח את החומר ההיסטורי הגולמי המצוי במאגרי המידע; קשריו עם החוקרים הבולטים בתחום ויכולתו לאתר מומחים בעלי שם העוסקים בתחום לצורך קבלת חוות דעתם; ועם החקיקה והפרקטיקה הייחודית הנדרשת לצורך בחינת סוגיות הנוגעות לזכאותם להכרה של ניצולי שואה או אוכלוסיות נוספות – כל אלה מלמדים כי ישנה חשיבות גבוהה ביותר בהמשך העסקתו של ד"ר בניה כיועץ לרשות.
12. תהליך ההכרה באוכלוסיות או באירועים שונים עשוי להיות בעל השלכות רחבות היקף, ונעשה בתאום מלא עם הנהלת הרשות. בשל כך נדרשים גם קיומם של יחסי אמון גבוהים במיוחד עם יועץ בתחום, זאת מעבר להיות היועץ המוצע - ד"ר בניה, בעל הכישורים המקצועיים כפי שתואר לעיל.
13. היכרותו של ד"ר בניה עם החוקים והפרקטיקה שהתפתחה עם השנים לגבי זכויות ניצולי השואה, ושלטתו המוחלטת בידע ההיסטורי של התקופה ושל התקדמות המלחמה והיכולת שצבר בתפר שבין התחום ההיסטורי לתחום המשפטי-ראייתי, כמו גם יחסי האמון שנקמו בינו ובין הנהלת הרשות לאורך שנות עבודה רבות, ומחויבותו של ד"ר בניה לאמת ההיסטורית אשר מהווה בסיס לעבודת הרשות, מביאים אותי לכדי מסקנה כי בהתאם למצב הדברים בפועל ד"ר בניה הנו המומחה היחיד המסוגל לבצע את השירותים המפורטים לעיל.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהלת מחלקת ליטיגציה	שלומית הרץ, עו"ד
<b>חתימה</b>	<b>תפקיד בעל הסמכות המקצועית</b>	<b>שם בעל הסמכות המקצועית</b>